



STATUTÁRNÍ MĚSTO LIBEREC

INFORMACE

pro jednání zastupitelstva města dne 29.10.2015

**Systemizace spolufinancování výdajů spojených s provozem základních škol,
zřizovaných statutárním městem Liberec**

Předkládá: Mgr. Pavel Kalous, vedoucí odboru školství a sociálních věcí

Zpracoval: Mgr. Lenka Řebíčková, vedoucí oddělení školství

Telefon: 485 243 374

Důvodová zpráva

Stručný obsah: Statutární město Liberec zajišťuje ve školním roce 2015/2016 povinné vzdělávání ve 22 zřizovaných základních školách nejen žákům s trvalým pobytem na území města, ale i dalším 618 dětem z jiných obcí. Stát sice statutárním městu tuto skutečnost kompenzuje v rámci rozpočtového určení daní (cca 7800 Kč/ žák a rok), to ale v žádném případě nepokryje skutečné náklady města, které aktuálně dosahují na jednoho žáka takřka dvojnásobku. Odbor školství a sociálních věcí proto navrhuje žádat dotčené obce o spolufinancování vzdělávání prostřednictvím individuálních dotací.

Zákonná povinnost obcí

V souladu s § 178 odst. 1 zákona 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), je obec povinna zajistit podmínky pro plnění školní docházky dětí s místem trvalého pobytu na jejím území, buď tím, že sama zřizuje základní školu (školy), nebo že zajistí plnění povinné školní docházky v jiné obci.

Počty dětí a vliv na síť ZŠ

V právě zahájeném školním roce 2015/2016 do našich základních škol dochází již celkem 618 dětí z jiných obcí, což v úhrnu představuje jednu zcela zaplněnou velkou školu. Fenomén dojíždění tedy znamená nejen kontinuální růst nákladů statutárního města s provozem základních škol, ale především významně vyčerpává i celkové kapacity těchto zařízení, jež už brzy dosáhnou svého mezního limitu. Městu Liberec nezbyvá, než investovat nemalé prostředky na navyšování těchto kapacit, to ale není možné trvale, jak kvůli omezenému množství financí, tak s ohledem na reálné stavební možnosti školských objektů.

Výpočet

Při výpočtu ročních nákladů na jednoho žáka v základní škole zřizované SML byly započítány celkové náklady za služby, opravy a investice na ZŠ za období posledních dvanácti měsíců (říjen 2014 až září 2015). Dále byly započítány provozní příspěvky pro ZŠ, příspěvky na energie a provozní příspěvky spojené se zabezpečením stravování žáků základních škol zřizovaných SML jinými dodavateli. Od těchto nákladů byl následně odečten příspěvek, který na žáky obdrží SML v rámci rozpočtového určení daní (RUD). Výpočet je přílohou č. 3.

Zápisová kritéria

V souvislosti s plněním povinné školní docházky budou ředitelům škol doporučena následující kritéria pro zápisy do 1. tříd základních škol zřizovaných SML pro školní rok 2016/17

1. kritérium	Dítě, které splňuje současně tyto podmínky: 1. místo trvalého pobytu ve školském obvodu ZŠ 2. žákem školy je zároveň jeho sourozenec
2. kritérium	Dítě, které splňuje podmínku: místo trvalého pobytu ve školském obvodu ZŠ
3. kritérium	Dítě, které splňuje současně podmínky: 1. místo trvalého pobytu v Liberci ve školském obvodu jiné ZŠ 2. žákem školy je zároveň jeho sourozenec

4. kritérium	Dítě, které splňuje podmínku: místo trvalého pobytu v Liberci ve školském obvodu jiné ZŠ
5. kritérium	Dítě, které splňuje současně podmínky: 1. místo trvalého pobytu mimo Liberec, v obci, podílející se na úhradě nákladů spojených s provozem škol zřizovaných SML 2. žákem školy je zároveň jeho sourozenec
6. kritérium	Dítě, které splňuje podmínku: místo trvalého pobytu mimo Liberec, v obci, podílející se na úhradě nákladů spojených s provozem škol zřizovaných SML
7. kritérium	Dítě, které splňuje současně podmínky: 1. místo trvalého pobytu mimo Liberec 2. žákem školy je zároveň jeho sourozenec
8. kritérium	Dítě, které splňuje podmínku: místo trvalého pobytu mimo Liberec

Přílohy:

- 1) Dopis zastupitelům obcí
- 2) Žáci s trvalým bydlištěm mimo Liberec – přehled počtů
- 3) Kalkulace ročních nákladů na 1 žáka v ZŠ zřizované SML

Vážené paní zastupitelky, vážení páni zastupitelé,

statutární město Liberec plní jako přirozená spádová oblast mnoho funkcí, které významně přesahují zodpovědnost jeho volené samosprávy k občanům žijícím v hranicích dané územní aglomerace. Jednou z nich je i povinné školní vzdělávání, které 22 základních škol, zřizovaných statutárním městem, poskytuje nejen žákům s trvalým bydlištěm v Liberci, ale automaticky i stovkám dětí z blízkých i vzdálenějších měst a obcí, byť zpravidla nejsou přímou součástí školských spádových obvodů vymezených obecně závaznou vyhláškou města v platném znění. V právě zahájeném školním roce 2015/2016 tak do našich základních škol dochází již 618 tzv. přespolních dětí, což v úhrnu představuje jednu zcela zaplněnou velkou školu. Fenomén dojíždění tedy nejen znamená průběžný růst nákladů statutárního města s provozem základních škol, ale především významně vyčerpává i celkové kapacity těchto zařízení, jež už brzy dosáhnou svého mezního limitu. Městu Liberec nezbyvá než investovat nemalé prostředky na kontinuální navyšování těchto kapacit, to ale není možné donekonečna jak kvůli omezenému množství financí, tak kvůli reálným stavebním možnostem školských objektů. Fakticky přitom platí, že pokud by nebylo tzv. přespolních dětí, samo statutární město by nemělo navzdory rostoucí demografické křivce ani v následující dekádě sebemenší potíže s nedostatečnou kapacitou zřizovaných základních škol pro děti s trvalým pobytem na svém území

Vážené paní zastupitelky, vážení páni zastupitelé,

je naprosto očekávatelné, že i v dalších letech přivítáme děti s trvalým pobytem ve Vašem městě či obci v některé z libereckých základních škol. Jako jejich zřizovatel se tomu sice a priori nechceme bránit, je však velmi pravděpodobné, že budeme k primární preferenci dětí s trvalým pobytem v Liberci okolnostmi přiměni. Rád bych Vás proto upřímně požádal o spolupráci při spolufinancování našich školských zařízení, resp. výdajů na zajištění základního vzdělávání Vašich dětí. Jistota jejich přijetí v našich školách tak výrazně stoupne. Jsem si plně vědom toho, že součinnost Vašeho města či obce může být výhradně dobrovolná. Přesto věřím, že tuto možnost uvážlivě posoudíte a přihlásíte se k určité spoluzodpovědnosti k zabezpečení povinné školní docházky, jak ji každé obci předepisuje § 178 odst. 1 zákona 561/2004 Sb., školský zákon, v platném znění.

Vhodnou formou zajištění spolufinancování je poskytnutí dotace z rozpočtu Vašeho města či obce dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění. Zákon upravuje pravidla pro poskytování dotací z územních rozpočtů a též náležitosti příslušných dokumentů. Pro zjednodušení celého procesu jsem si dovolil se svým týmem přiložit pro Vás soubor následujících dokumentů – v příloze č. 1 najdete výpočet průměrných výloh na 1 žáka, jak jsou vynakládány statutárním městem; v příloze č. 2 pak úplný přehled libereckých základních škol, počtu dětí z jiných obcí či měst, které 1. září 2015 do škol reálně nastoupily, a také úhrnný přehled žáků připadajících na konkrétní obec či město; v příloze č. 3 pak připojujeme žádost o individuální dotaci s náležitostmi dle § 10a odst. 3 zákona 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění. Být je v kompetenci každého města či obce vyslovit se, v jaké výši dotaci poskytne, věřím, že pokud se Vaše město či obec rozhodnou poskytnout nižší dotaci, než je uvedena v žádosti, půjde stále o částku relevantní s ohledem na průměrné výdaje na 1 žáka. Konečně v příloze č. 4 najdete vzorové znění veřejnoprávní smlouvy dle § 10a odst. 5 zákona 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění.

Vážené paní zastupitelky, vážení páni zastupitelé, děkuji Vám předem za laskavé posouzení naší žádosti a těším se na spolupráci s Vámi.

S úctou

PhDr. Mgr. Ivan Langr

Obec	Počet "mimolibereckých" žáků
Bedřichov	3
Bílá	2
Bílý Kostel nad Nisou	14
Brniště	1
Bulovka	3
Buštěhrad	2
Česká Lípa	4
Český Dub	5
Děčín	2
Dlouhý Most	30
Dolní Poustevna	1
Frýdlant	9
Habartice	1
Hamr na Jezeře	1
Hejnice	2
Hluboš	1
Hodkovice nad Mohelkou	17
Horní Dunajovice	1
Horní Libchava	1
Horní Podluží	1
Hrádek nad Nisou	14
Hrubá Skála	1
Chotyně	4
Chrastava	46
Chuderov	1
Jablonec nad Nisou	33
Jablonné v Podještědí	5
Janov nad Nisou	1
Janovice v Podještědí	1
Janův Důl	3
Jenišovice	2
Jeřmanice	29
Jetřichovice	1
Jindřichovice pod Smrkem	1
Kbel	1
Kladno	1
Krásný Les	2
Kryštofovo Údolí	14
Křinec	1
Křižany	8
Kunratice	2
Loukov	1
Lučany nad Nisou	1
Ludvíkovice	1
Maršovice	2
Mařenice	1
Mimoň	1
Mladá Boleslav	5
Mníšek	38
Mokřiny	1
Most	1
Nová Ves	23
Nová Ves nad Nisou	1

Nový Bor	1
Ohrazenice	1
Osečná	3
Ostrava	1
Oldřichov v Hájích	20
Paceřice	3
Pecka	1
Pěnčín	3
Praha	4
Proseč pod Ještědem	1
Příšovice	3
Ralsko - Náhlov	1
Rádlo	5
Raspenava	5
Rychnov u Jablonce nad Nisou	3
Rynoltice	5
Sadská	1
Staré Křečany - Brtníky	1
Stráž nad Nisou	67
Světlá pod Ještědem	10
Šimonovice	91
Tábor	1
Tachov	1
Tanvald	4
Turnov	4
Ústí nad Labem	1
Úvaly	1
Varnsdorf	2
Višňová	1
Vlastibořice	2
Vrchlabí	1
Všelibice	1
Vyskeř	1
Zdislava	4
Zlín - Kostelec	1
Žatec	1
Železný Brod	1
Bánov (SK)	2
Bogatyna (PL)	1
Bratislava (SK)	1
Bukurešť (RO)	1
Ivanov Frankovsk (UK)	1
Královský Chlumec (SK)	2
Kryčevo (UK)	1
Prešov (SK)	1
Radechiv (UK)	2
Žitava (SRN)	1

Kalkulace ročních nákladů na 1 žáka v ZŠ zřizované SML

		10-12/2014	1-9/2015
Služby ZŠ	objednáno	0,00	88 907,00
	vyfakturováno	575 049,45	347 603,50
Opravy ZŠ	objednáno	0,00	832 043,24
	vyfakturováno	4 314 764,10	5 010 183,19
Investice ZŠ	objednáno	0,00	11 044 421,06
	vyfakturováno	1 652 119,00	23 012 133,81
		6 541 932,55	40 335 291,80
Celkové náklady na služby, opravy a investice za posledních 12 měsíců			46 877 224,35

Provozní příspěvek pro ZŠ v roce 2015	25 800 803,00
Příspěvek na energie pro ZŠ v roce 2015	41 590 000,00
Provozní příspěvek na stravování pro žáky ZŠ (externí dodavatelé)	7 010 000,00
Celkové provozní příspěvky a příspěvky na energie pro ZŠ na rok	74 400 803,00

Celkem náklady na ZŠ zřizované SML za 12 měsíců	121 278 027,35
--	-----------------------

Počet žáků k 1. 9. 2015	8 188
--------------------------------	--------------

RUD 1 žák = cca 7800 Kč

SML získá od státu v rámci RUD přibližně	63 866 400,00
Náklady na ZŠ zřizované SML po odečtení příspěvku z RUD	57 411 627,35
Náklady na 1 žáka za rok v ZŠ zřizované SML	7 011,68